

# 中国 足球 协会

# 文 件

足球字〔2018〕310号

---

## 中国足球协会关于印发 《中国足球协会关于加快壮大地方会员协会开展 “突破计划”的实施方案》的通知

各会员协会：

为贯彻落实《中国足球改革发展总体方案》，全面促进《中国足球中长期发展规划（2016—2050年）》、《中国足球协会2020行动计划》的落地实施，加强会员协会体系建设，中国足协制定“突破计划”，通过提供相应扶持、支持，促进会员协会健全组织

管理体系和业务发展体系，壮大会员协会力量，顺利实现2020目标。经主席办公会批准，现将实施方案印发你们，请抓紧实施。



# 中国足球协会关于加快壮大地方会员协会 开展“突破计划”的实施方案

为推动足球的改革与发展，落实《中国足球改革发展总体方案》的各项要求，全面促进《中国足球中长期发展规划（2016-2050年）》、《中国足球协会2020行动计划》的落地实施，加强会员协会体系建设，中国足协拟实施加速发展地方会员协会的“突破计划”，通过提供相应扶助、支持，促进会员协会健全组织管理体系和业务发展体系，壮大会员协会力量，顺利实现2020目标，推动地方足球高质量发展，为中国足球振兴奠定坚实的社会基础。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深化改革，推进足球治理体系和治理能力现代化，以《总体方案》为依据，进一步壮大地方会员组织，建立现代社团法人治理体制和运行机制，形成覆盖全国、层级分明、组织完备、管理高效、协作有力的协会管理体系，推动足球普及与提高，实现足球生活化、社会化，不断开创足球改革振兴新局面。

## 二、主要任务

各地方会员协会根据现实状况，通过制定与实施2020行动计划，明确发展目标，推动体教一体化融合发展，建立新型工作模式，实现协会工作顺利转型，更好体现协会的管理职责和职能。具体包括：

## （一）组织体系建设

会员协会组织体系建设是开展足球活动、弘扬足球价值观、活跃足球市场、培育足球文化的组织保障。各会员协会一方面要参照中国足协调整改革的方向和思路进行改革，建立健全组织架构，形成依据章程管理的体制机制；另一方面要与各级校足办密切合作，积极吸纳校园足球协会为会员，推动体教融合，在会员体系、注册管理、竞赛体系、培训体系等方面实现一体化管理，使会员协会得到社会广泛认同，具备承载足球改革的能力，并统领本地区足球工作。

努力完善会员协会的自身建设：

1. 加快建立健全依据章程管理的省、市（区、县）会员协会组织管理体系；

2. 按照协会职责职能的定位，形成工作架构，逐步形成地方各级会员协会的会员大会、执委会、专项委员会、秘书处等组织形态，加强秘书处建设；

3. 制定和落实本地区《总体方案》和《中长期规划》的实施方案，以及本地区《2020 行动计划》；

4. 壮大并吸收各类会员组织，加快人才队伍建设，使协会组织更加具备代表性、专业性、权威性。

## （二）业务发展体系建设

中国足球的整体发展建立在地方足球发展基础之上，必须统筹规划，夯实基础，才能形成科学的结构体系。地方会员协会的

业务发展体系，是以竞赛体系为核心，包括注册管理、竞赛管理、人才培养、精英选拔、市场开发、媒介宣传、人力资源、财务管理、IT 管理等内容。构建结构合理、层次分明、衔接有序的竞赛体系，包括成人业余联赛（含大学联赛）和青少年联赛（含校园联赛），其赛制模式以“周末联赛制”为主。联赛平台为定期参与足球活动的青少年搭建阶梯，让优秀球员在联赛中脱颖而出。

努力形成地方足球业务发展体系：

1. 在管理区域内，明确竞赛年龄段设置，明确年度赛事计划，争取各地在 3 年内形成区域性竞赛框架；

2. 加快实现城市内分区域、分层级，覆盖小学、初中、高中的青少年（校园足球）联赛体系；

3. 建立各级成人业余联赛，逐步形成分区域、分层级的业余联赛体系；

4. 围绕竞赛框架建立健全培训体系，满足社会各层面足球培训活动的需求；

5. 建立健全服务足球整体发展的注册制度；

6. 建立健全区域性优秀球员发现与选拔制度，并不断健全相应的保障制度。

### （三）政策保障

足球发展方式的转变，离不开党中央的坚强领导，离不开各级政府的大力支持。鼓励各地制定一些符合中央足球改革精神要求、扶持地方足球发展的具体政策措施，提供专项财政资金支持，

调动本地社会资源，推动足球改革。

### 三、 项目申请

“突破计划”是中国足协面向地方会员协会开展的一项长期性、普惠性的会员发展项目。会员协会申请加入“突破计划”的条件：

1. 积极履行中国足协的会员义务，并具备履行会员义务的基本条件（组织、人员、经费、场地等）；

2. 承诺在本地区承接和落实《中国足球改革发展总体方案》和《中国足球协会 2020 行动计划》的目标和任务；

3. 承诺每年向当地政府申请不低于“突破计划”相同额度的专项财政资金支持；

4. 自愿申请并填写申请表（附件 1），提交本地的《总体方案实施计划》和《2020 行动计划》；已获得中国足协试点资格的会员协会可以申请“突破计划”，但在试点期内不重复拨款。

### 四、 操作办法

#### （一）“突破计划”目标的确定

具备参加“突破计划”资格的各会员协会，制定本地 2020 行动计划，并制定文化建设、组织建设、业务发展目标，经过审核，中国足协将给予相应的支持与保障。

#### （二）项目清单的确定

各会员协会依据项目目标，提出具体项目清单，包括每个项目的具体描述、实施进度和预算等。

### （三）“突破计划”协议

中国足协和会员协会将签署“突破计划”协议（附件2）。

### （四）“突破计划”专项资金

每年“突破计划”专项资金为每家会员协会100万元，包括两部分：一部分（40%）作为运营费用；一部分（60%）作为项目经费。每年资金分两次拨付，启动时拨付60%，年底评估合格后，支付剩余40%。

### （五）加强监管

加大投入的同时，需要加强监管，确保资金得到合理使用，措施主要包括：与会员协会签署协议；设立专门账户；本地独立审计；所有项目接受中国足协的财务监管和项目监管等。

## 五、 实施计划

中国足协拟于2018年启动“突破计划”的申请、审核与签约工作。项目周期三年，从2018年开始，到2020年结束。项目每年申请一次，签约一次。

- 附件：1. 中国足协地方会员协会“突破计划”申请表  
2. “突破计划”协议

# 附件 1

## 中国足协地方会员协会“突破计划”申请表

(一) 基本情况	辖区概况		
	辖区人口		下辖地市州/区市县数量
	小学数量		中学数量
	校园足球场地数量		社会足球场地数量
	每万人拥有足球场地数量		省市足协自主支配的训练基地数量
	组织建设情况		
	协会名称		主席/秘书长 /
	全职员工数量		有无独立办公场所
	秘书处下设部门数量		专项委员会数量
	上一年度总收入		本年度政府配套专项财政资金
	成立足协并开展工作的地市州/区市县数量、占比		获得民政部门社团认证情况
	业务发展情况		
	注册人口		青少年注册人口 (女子注册人口)
	全年赛事总量		职业球队数量
	各级各类校园足球特色小学数量、占比		各级各类校园足球特色中学数量、占比
持证教练员数量		持证裁判员数量	
本区域成人等级联赛层级数量 (或杯赛数量)		各级足协青训机构数量	

(二)2020目标	组织建设目标			
	全职工数量		计划年度总收入	
	秘书处下设部门数量		专项委员会数量	
	成立足协并开展工作的地市州/区 市县数量、占比		获得民政部门社团认 证情况	
	业务发展目标			
	注册人口		青少年注册人口（女 子注册人口）	
	全年赛事总量		职业球队数量	
	各级各类校园足球特色小学数量 、占比		各级各类校园足球特 色中学数量、占比	
	持证教练员数量		持证裁判员数量	
	成人业余联赛层级数量		各级足协青训机构数 量	
新增校园足球场地数量		新增社会足球场地数 量		
每万人拥有足球场地数量		省市足协自主支配训 练基地数量		
(三) 2018年申请 项目	<p>说明： 1.会员协会应当围绕2020目标，提出2018年度拟请支持的“突破计划”项目。项目应着眼于组织体系和业务工作体系的建设。 2.项目示例：会员协会组织体系建设；会员协会竞赛体系建设；注册工作系统建设；青训体系建设；协会秘书处组织和机构建设；技术发展及培训工作体系建设；草根足球推广；协会管理工作体系和模式创新；体教结合工作机制建设；足球文化建设；宣传推广工作体系建设等等。 3.各会员协会基础、发展水平和目标不尽相同，请根据各地实际情况，围绕行动计划要求，确定项目及内容，不局限于上述项目示例；项目可以是建立（初创），也可以是优化升级（发展）。</p>			
	项目名称	详细描述（现状、内容、目标、 成效预期）	项目进度	预算（含会员协会自身 投入资金数量）
	项目1：	（此处内容填不下，可另附页描 述）		
	项目2：			
	项目X：			
当地人民政府或体 育主管部门意见	单位盖章 年 月 日			

## 附件 2

# “突破计划”协议

甲方：中国足球协会 (以下简称甲方)

乙方： (以下简称乙方)

### 一、合同目的

中国足球协会开展名为“突破计划”的足球发展项目，以落实《总体方案》各项要求。据此，中国足协向其会员协会提供财政、技术、人力支持。有关规定详见《中国足球协会关于加快壮大地方会员协会开展“突破计划”的实施方案》，此方案构成本协议重要组成部分。

### 二、既定目标和项目

2.1 根据乙方所在地区的发展状况，在中国足协的协助下确定了以下具体优先事项和目标：

2.1.1 组织建设目标：

2.1.2 业务发展目标：

优先事项和目标必须与会员协会的 2020 行动计划相一致。

2.2 会员协会依据优先事项和目标，提出具体项目清单，包括每个项目的具体描述、实施进度和预算等。

2.3 如果会员协会在本协议期间还有更多项目，可以向中国足协申请。中国足协批准后，新的项目被视为本协议 2.1 中项目。

### 三、中国足协资助金额及资金使用

- 3.1 中国足协依据《中国足球协会关于加快壮大地方会员协会开展“突破计划”的实施方案》，经申请、评估，向地方协会资助“突破计划”专项资金总计：人民币壹佰万元整（¥1,000,000）。每年资金分两次拨付，启动时拨付 60%，年底评估合格后，支付剩余 40%。
- 3.2 会员协会负责资金涉及的一切税费。
- 3.3 会员协会依本协议获得的资金不得用于 2.1 及 2.2 条款外的任何用途。
- 3.4 会员协会指定的任何第三方承包商应遵守实施地区的普遍惯例。参与此类事物的任何人不得收取任何不当利益。
- 3.5 中国足协有权密切监管会员协会和当地审计员的活动，进行定期检查并严格制裁任何滥用或挪用中国足协项目资金的情况。
- 3.6 如会员协会违反本协议，或不遵守中国足协发布的任何通函或指示要求，中国足协有权暂停、延迟支付任何款项。

### 四、保证、承诺和赔偿

- 4.1 会员协会向中国足协保证：
  - 4.1.1 会员协会无负债，且不存在未解决的纠纷或法律诉讼。
  - 4.1.2 中国足协概不对因会员协会或第三方疏漏造成的损失负责。会员协会不得以任何损害中国足协及其附属机构的行为。
- 4.2 会员协会不得让予、再授权或转让本协议项下的任何权利。

## 五、期限和终止

- 5.1 本协议期限：合作周期为三年，从 2018 年开始，到 2020 年结束。“突破计划”每年申请一次，签约一次。
- 5.2 发生以下情况，中国足协可以给会员协会发出书面通知，立即终止本协议：
- 5.2.1 会员协会违反本协议项下任何责任，且未能在收到中国足协发出的书面通知 15 日内纠正违约行为。
- 5.2.2 有正当理由终止，尤其是会员协会违反中国足协的其他规程或会员协会参与犯罪或不道德活动。
- 5.3 会员协会不得已与协议终止相关的任何权利为由，向中国足协提出损害赔偿或其他索赔。

## 六、争议解决

- 6.1 协议双方应友好协商解决争议。

本协议一式四份，双方各保留两份。

甲方：中国足球协会

乙方：

盖章：

盖章：

法定代表人：

法定代表人：

签署日期： 年 月 日

签署日期： 年 月 日

**信息公开选项：主动公开**

---

抄送：国务院部际联席会议制度各成员单位。

---

中国足球协会

2018年5月11日印发

---